ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

ул. А.Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.ru
http://www.gosnadzor.ru
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

09.10.2015 № 00-04-05/1149

На № _____ от _____

Идентификация опасных производственных объектов металлургической промышленности

Руководителям территориальных органов Ростехнадзора (по списку)

За м. рук. т. Дмитриенко М.В.
20.10.15

В Ростехнадзор поступают многочисленные обращения от организаций, эксплуатирующих металлургические предприятия, и территориальных органов Ростехнадзора (далее – территориальный орган), связанные с регистрацией опасных производственных объектов (далее – ОПО) металлургической промышленности, которые в результате идентификации регистрируются по различным признакам, что приводит к неоднозначным результатам в контрольно-надзорной деятельности и страховании объектов.

Ростехнадзор, учитывая практику правоприменения порядка регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, письмом от 28.09.2015 № 00-01-33/565 указывает на необходимость соблюдения требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон № 116 – ФЗ).

В соответствии с письмом Ростехнадзора и статьей 2 к Закону № 116 – ФЗ опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки площадки, а так же иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к данному Федеральному закону.

Вх. № 929 рмн
20 ОКТ 2015
Нижне-Волжское управление РОСТЕХНАДЗОРА

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре с присвоением им соответствующего класса

опасности в соответствии с приложением 2 к Закону № 116-ФЗ, а так же согласно пункту 10 в случае, если для опасного производственного объекта по указанным в пунктах 1 - 7 настоящего приложения критериям могут быть установлены разные классы опасности, устанавливается наиболее высокий класс опасности.

При проведении идентификации опасных производственных объектов металлургической промышленности, в соответствии с порядком реализации идентификации, определённым Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 4 сентября 2007 года № 606 (далее – Административный регламент), в их составе должны быть определены все признаки опасности в соответствии с приложением 1 к Закону № 116-ФЗ.

Анализ основных ошибок, допускаемых территориальными органами при регистрации объектов, на которых используются расплавы черных и цветных металлов, приведен в Приложении 1.

Для соблюдения существующего порядка при идентификации для целей регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов следует:

1. Регистрацию ОПО в границах объектов металлургической отрасли осуществлять по виду деятельности, связанному с технологическим процессом по получению, транспортированию, использованию расплава черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов.

2. При регистрации ОПО металлургической отрасли промышленности необходимо учитывать при внесении в состав ОПО все технические устройства (грузоподъемные механизмы, сосуды под давлением, объекты газового хозяйства и т.д.), участвующие в технологическом процессе по получению, транспортированию, использованию расплава черных и цветных металлов,

сплавов на основе этих расплавов, не выделяя по отдельности технические устройства, агрегаты и другое оборудование.

Приложение: копия письма Ростехнадзора от 28.09.2015 № 00-01-33/565

Б.А. Красных

В.А. Скрыпников
(495) 645-94-79 доб. 59-96

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. А.Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostekhnadzor@gosnadzor.ru
http://www.gosnadzor.ru
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

28.09.2015 № 00-01-33/565

На № _____ от _____

О регистрации опасных производственных объектов

Руководителям территориальных
органов Ростехнадзора
(по списку)

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон № 116-ФЗ) опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к данному Федеральному закону.

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре с присвоением им соответствующего класса опасности в соответствии с приложением 2 к Закону № 116-ФЗ.

В последнее время участились случаи искусственного разделения единых технологических комплексов на отдельные опасные производственные объекты в целях их регистрации в государственном реестре и присвоения им разных (более низких) классов опасности (вплоть до регистрации отдельных технических устройств).

Вместе с тем, согласно пункту 10 приложения 2 к Закону № 116-ФЗ в случае, если для опасного производственного объекта по указанным в пунктах 1 - 7 данного приложения критериям могут быть установлены разные классы опасности, устанавливается наиболее высокий класс опасности.

На основании вышеизложенного, обращаю ваше внимание, что при регистрации опасных производственных объектов необходимо не допускать необоснованного дробления опасного производственного объекта, а при присвоении класса опасности неукоснительно соблюдать требования, установленные пунктом 10 приложения 2 к Закону № 116-ФЗ.

А.В. Алёшин

Приложение 1

Анализ основных ошибок допускаемых территориальными органами Ростехнадзора при регистрации объектов, на которых используются расплавы черных и цветных металлов

При проведении идентификации опасных производственных объектов (далее – ОПО) металлургической промышленности в их составе должны быть определены все признаки опасности в соответствии с Приложением 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Порядок реализации идентификации определён Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 4 сентября 2007 года № 606 (далее – Административный регламент).

В соответствии с Административным регламентом идентификация ОПО металлургической промышленности должна осуществляться эксплуатирующей организацией по отраслевому признаку «вид деятельности», а в случае отсутствия отраслевого признака учитывать согласно п. 16 Административного регламента по признаку опасности, связанному с обращением опасного вещества. Термин «вид деятельности» связан с технологическим процессом по получению, транспортированию, использованию расплава черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов.

При идентификации необходимо учитывать, что ОПО не является отдельный механизм, оборудование (техническое устройство), емкость с опасным веществом, сосуд под избыточным давлением и т.д.

ОПО является предприятие, определенная площадка производства (цех, участок), на котором осуществляется технологический процесс по получению, транспортированию, использованию расплава черных и цветных металлов,

сплавов на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более.

Технологический процесс включает в себя: подготовку шихты, материалов и ковшевого хозяйства, подводку и потребление горючих газов, а так же их смесей, непосредственное получение расплава, транспортировку и обработку расплава и шлака, разливку металла, отвод и очищение технологических газов.

В территориальных органах существует практика, когда типовые ОПО металлургической промышленности регистрируются по классам опасности различно, как сам объект, так и объекты находящиеся на нем. Различие в классах опасности объектов в целом приводят к неоднозначным результатам контрольно-надзорной деятельности при проведении проверок, при страховании объектов, и контроле выполнения других общих требований промышленной безопасности.

Примеры.

1. На печи по производству металлического порошка, работающей на природном газе, в технологии установлены совместно два устройства, подающие топливо на горелочное устройство. Это трубопровод природного газа и бак с мазутопроводом. Мазут используется для «чернения» факела, при этом вся установка запроектирована комплектно согласно техническим требованиям для металлургических и коксохимических производств. Территориальные органы регистрируют эти ОПО, как отдельные опасные объекты.

В данном случае, бак с мазутом является элементом комплекса печи по производству металлического порошка, а не отдельный ОПО. Регистрировать его необходимо как опасный производственный объект металлургической промышленности и учитывать все оборудование (технические устройства), эксплуатация которых определяет признак опасности.

2. На металлургическом предприятии в электросталеплавильном цехе применяется электропечь объемом 160 000 килограмм (II класс опасности),

имеется газовое хозяйство межцеховое и внутрицеховое (III класс опасности) и грузоподъемные краны (IV класс опасности). Данный объект территориальные органы зарегистрируют как цех (участок) электросталеплавильный (п. 13.1.2 Приказа Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 «Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов»), с включением в объект газового и кранового оборудования с установлением II класса опасности объекта и проведением плановой проверки данного объекта один раз в течение одного года, а могут зарегистрировать как три отдельных ОПО по разным признакам, без отраслевого приоритета. Первый ОПО - Электросталеплавильный цех проверяется как объект II класса без внутрицехового газового хозяйства и без кранов, второй ОПО «Сеть газопотребления» газовое хозяйство - Электросталеплавильного цеха проверяется как объект III класса опасности, при этом третий ОПО «Объекты, где используются подъемные сооружения» объединяет в себя все краны предприятия, и так как объект IV класса опасности плановые проверки в отношении данного объекта не проводятся. В результате металлургический надзор проверяет не ОПО, на котором осуществляется единый технологический процесс в целом, а лишь отдельно взятую печь.

Регистрировать данный объект необходимо как ОПО - цех электросталеплавильный, с включением в объект газового и кранового оборудования, с установлением II класса опасности объекта, в котором проведение плановых проверок ОПО включает в себя проверки всех технических устройств, входящий в технологический процесс.

3. Алюминиевому предприятию цветной металлургии территориальные органы предписывают зарегистрировать «Площадку по признаку опасности -2.5 (ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работ в подземных условиях), при том, что это комплексное предприятие по производству алюминия и глинозема спроектированное в соответствии

с металлургическими правилами безопасности, и на нем не осуществляется деятельность по обогащению полезных ископаемых и получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение опасных веществ, указанных в приложении 1 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (химия).

Регистрировать «Площадку производства глинозема» алюминиевого предприятию цветной металлургии необходимо как ОПО металлургической промышленности, при этом следует учитывать все оборудование (технические устройства), эксплуатация которых определяет признак опасности.

4. При регистрации газового хозяйства предприятия территориальными органами используются три способа регистрации. При первом способе регистрируются полностью все газовое хозяйство предприятия межцеховое, цеховое и газовое оборудование. При втором способе регистрируется отдельно как ОПО межцеховое газовое хозяйство и цеховое газовое хозяйство, при этом один ОПО – межцеховое газовое хозяйство, и в зависимости от количества цехов на предприятии - другие внутрицеховые ОПО. Третий способ, когда регистрируют газовое хозяйство межцеховое и цеховое, от входной задвижки и до газовой горелки металлургического агрегата.

На предприятиях металлургической промышленности необходимо регистрировать все газовое хозяйство в целом (межцеховое, цеховое и газовое оборудование), а так же в сведениях характеризующих опасный производственный объект указывать все технические устройства.